

Cassa edile: da gennaio 2013 denuncia con congruità obbligatoria

Gabriele Bonati *Consulente aziendale in Lodi*



L'accordo del 25 luglio scorso, modificando la delibera del Comitato della bilateralità n. 1/2011, ha stabilito che dal mese di gennaio 2013 le denunce alle Casse edili dovranno essere trasmesse obbligatoriamente con i campi compilati relativi alla congruità e dall'ottobre 2013 l'osservanza degli indici di congruità sarà requisito imprescindibile per il rilascio del Durc regolare

Nell'espletamento, in fase sperimentale, degli adempimenti nei confronti delle Casse edili, relativi alla verifica dell'incidenza minima della manodopera sul valore dell'opera (cosiddetta congruità), sono emerse una serie di problematiche che hanno avuto come conseguenza la sottoscrizione di un nuovo accordo nazionale (parti sociali del settore edile), del 25.7.2012, di modifica della delibera del Comitato della bilateralità n. 1/2011. Con detto intervento è stato ridefinito il calendario degli adempimenti che le aziende del settore edile sono tenute ad osservare, per ottenere, a regime, dopo aver verificato l'osservanza degli indici di congruità della manodopera, il documento di regolarità contributiva Durc, che permette il pagamento dei lavori.

Art. 118, c. 6-bis, Dlgs 12 aprile 2006, n. 163

Al fine di contrastare il fenomeno del lavoro sommerso ed irregolare, il Documento unico di regolarità contributiva è comprensivo della verifica della congruità dell'incidenza della manodopera relativa allo specifico contratto affidato. Tale congruità per i lavori è verificata dalla Cassa edile in base all'accordo assunto a livello nazionale tra le parti sociali firmatarie del contratto collettivo nazionale comparativamente più rappresentative per l'ambito del settore edile ed il Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali.

Applicazione degli indici di congruità

Gli indici di congruità sono applicabili a tutti gli appalti, pubblici e privati. Per questi ultimi (appalti privati) gli indici sono applicabili solo se il valore complessivo dell'appalto risulti pari o superiore, do-

po la modifica introdotta dal citato accordo del 25.7.2012, a 100.000 euro (in precedenza 70.000 euro). Valore da asseverare mediante autocertificazione da parte del direttore lavori (si veda comunicato Ance del 27.7.2012). L'attestazione della congruità dovrà essere effettuata:

- per i lavori pubblici: in occasione del rilascio del Durc per il saldo finale;
- per i lavori privati al completamento dell'opera.

Cos'è la verifica di congruità

(Manuale diffuso dalle Casse edili della Lombardia)

La verifica di congruità della manodopera può essere definita in breve come il controllo, che viene effettuato dalla Cassa edile al completamento del cantiere, che il quantitativo di manodopera impiegata nello svolgimento dei lavori sia adeguato alla tipologia e all'importo complessivo dell'opera. Nel caso in cui tale verifica desse esito negativo, la Cassa edile dovrà approfondire con l'impresa principale le cause del mancato raggiungimento del quantitativo minimo di manodopera atteso. Se a seguito dell'approfondimento continuasse a non essere possibile certificare il raggiungimento dell'importo minimo richiesto, il cantiere sarà considerato «non congruo». Le conseguenze di tale incongruità dipendono dal tipo di cantiere e potranno arrivare, terminata la fase di sperimentazione, alla necessità per l'impresa di conguagliare la differenza tra l'importo di manodopera effettuato e quello minimo atteso, per potere ottenere il rilascio di un Durc regolare.

Il nuovo calendario

A seguito delle modifiche apportate alla procedura dall'accordo 25.7.2012, l'entrata a regime degli indici di congruità (si veda l'accordo base del 28.10.2010), le decorrenze e l'operatività della norma sono state così ridefinite:

Denuncia di competenza relativa al mese di gennaio 2013

A decorrere da tale denuncia contributiva (destinata alle Casse edili), fermo restando l'obbligo di denuncia mensile (Mut) per cantiere (per tutti i lavori), le imprese sono tenute, obbligatoriamente, a compilare tutti i nuovi campi relativi alle informazioni dei cantieri (predisposti per la finalità in argomento, pena l'irricevibilità della denuncia stessa. Le Casse edili,

all'atto del rilascio del Durc per fine lavori, segneranno il raggiungimento o meno della congruità del costo della manodopera sul valore dell'opera (segnalazione in vigore peraltro già dall'ottobre 2012, data non modificata dal nuovo accordo). Trattasi di una segnalazione che non incide ancora sul rilascio della regolarità contributiva (Durc).

1.10.2013

A decorrere da tale data (in precedenza 1.1.2013) la verifica della congruità entrerà in vigore a tutti gli effetti divenendo così requisito imprescindibile per il rilascio del Durc regolare.

L'avviso comune del 28.10.2010, ha precisato che il non raggiungimento della congruità comporterà l'emanazione del Documento unico di congruità irregolare sino alla regolarizzazione con apposito versamento equivalente alla differenza di costo del lavoro necessario per raggiungere la percentuale prevista dalla tabella di congruità.

Le Casse edili della Lombardia

Le Casse edili della Regione Lombardia hanno reso disponibile una guida (per imprese e consulenti) concernente le modalità operative per:

- adempiere correttamente all'obbligo di legge e contrattuale;
- la compilazione della denuncia mensile;
- la conseguente verifica della congruità.

Detta operatività è realizzata mediante l'utilizzo del portale «EdilConnect», realizzato dalle medesime Casse (spazio all'interno dei loro siti web o accesso diretto con password all'indirizzo «www.edilconnect.it»). I passaggi operativi e contenuti del portale sono così schematizzati:

1. inserimento nuovo cantiere - impresa e consulente: entro l'ultimo giorno del mese;

2. inserimento dei subappalti - impresa e consulente: entro l'ultimo giorno del mese;

3. informativa: e-mail inviata dal portale, entro il giorno 3 di tutti i mesi, contenente l'elenco dei cantieri attivi nel mese precedente e il riepilogo dello stato di avanzamento della manodopera registrata per i cantieri in cui l'impresa è quella appaltatrice o affidataria;

4. predisposizione del software paghe - consulente: il consulente, prima della generazione delle paghe potrà aggiornare le informazioni, utili al software paghe, relative ai cantieri delle imprese assistite;

5. denuncia - consulente: il modello di denuncia adottato è denominato, dal periodo di denuncia di dicembre 2012, «per cantiere» finalizzato alla ripartizione del dettaglio delle ore lavorate e festive di ogni lavoratore in ogni cantiere;

6. consultazione dello stato dei lavori - impresa e consulente: l'impresa principale può controllare l'avanzamento degli importi di manodopera registrati dalle Casse edili per tutte le imprese nel cantiere;

7. verifica della congruità: verificata normalmente, nel secondo mese successivo la fine dei lavori.

L'accesso al sistema «EdilConnect»

- l'accesso al portale è possibile dal 3.12.2012;
- la registrazione delle imprese e dei consulenti dovrà concludersi entro il 31.12.2012;
- la prima denuncia che comprenderà i cantieri soggetti a verifica di congruità è quella di competenza dicembre 2012 da compilare nel mese di gennaio 2013.

Tabella indici di congruità

	Categorie	Percentuali di incidenza minima della manodopera sul valore dell'opera
1	OG1 - Nuova edilizia civile compresi impianti e forniture	14,28%
2	OG1 - Nuova edilizia industriale esclusi impianti	5,36%
3	Ristrutturazione di edifici civili	22,00%
4	Ristrutturazione di edifici industriali esclusi impianti	6,69%
5	OG2 - Restauro e manutenzione di beni tutelati	30,00%
6	OG3 - Opere stradali, ponti ecc.	13,77%
7	OG4 - Opere d'arte nel sottosuolo	10,82%
8	OG5 - Dighe	16,07%
9	OG6 - Acquedotti e fognature	14,63%
10	OG6 - Gasdotti	13,66%
11	OG6 - Oleodotti	13,66%
12	OG6 - Opere di irrigazione ed evacuazione	12,48%
13	OG7 - Opere marittime	12,16%
14	OG8 - Opere fluviali	13,31%
15	OG9 - Impianti per la produzione di energia elettrica	14,23%
16	OG10 - Impianti per la trasformazione e distribuzione	5,36%
17	OG12 - OG13 - Bonifica e protezione ambientale	16,47%